



PROGRAMAS DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA LOCAL



Presentación

La pandemia del COVID-19 está golpeando fuertemente a toda Guatemala. Ningún habitante ni sector, en ninguno de los 340 municipios, está libre de sus efectos. Son pocas las empresas que continúan operando con normalidad, pues los bienes y servicios que producen son esenciales para mantener funcionando el país. También los servicios públicos siguen funcionando, aunque muchos empleados públicos tienen que guardar el confinamiento.

Los servidores públicos son el único sector del mundo del trabajo donde todos sus integrantes tiene asegurado el salario para finales de mes.

Algunos, como los trabajadores de la salud, corriendo enormes riesgos de contagio. Pero la situación privilegiada del resto obliga a un fuerte compromiso con la inmensa mayoría de guatemaltecos que vive momentos de gran incertidumbre, para contribuir a reducir los efectos de la crisis. Ese compromiso debe incluir, entre otros aspectos, el cumplimiento de las tareas institucionales con la mayor eficiencia, eficacia y austeridad. Con absoluta probidad y plena transparencia.

Los gobiernos municipales, como producto de la confianza de los ciudadanos depositada

Asociación de Investigación y Estudios Sociales
10ª Calle 7- 48, Zona 9 Ciudad de Guatemala
Guatemala, C.A.
Tel: (+502) 2201-6300;
www.asies.org.gt, asies@asies.org.gt

Autores

Rony Linares
Fredy Samayoa

Coordinación

Luis F. Linares.

Grupo editorial

Ana María de Specher
Guisela Mayén
Ana Lucía Blas
Lilliana López Pineda

Diseño y diagramación

Cesia Calderón

Esta publicación es posible gracias al apoyo de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) de la República Federal de Alemania.

Esta publicación es posible gracias al apoyo de la Fundación Konrad Adenauer (KAS) de la República Federal de Alemania.



Este reporte está protegido por una licencia Creative Commons Reconocimiento – No Comercial – Sin Obra Derivada 3.0 Unported.

Referencias

- Cabanellas, Guillermo (1979). Diccionario enciclopédico de derecho usual. Buenos Aires: Editorial Heliasta S.R.L.
- Gamero, Eduardo y Fernández, Severiano (2007). Manual básico de derecho administrativo. Madrid: Editorial Tecnos.
- Linares, Luis e Hidalgo, Rubén (2013). Diccionario municipal de Guatemala. Segunda edición revisada. Fundación Konrad Adenauer. Guatemala.
- Real Academia Española (2014). Diccionario de la Lengua Española. 2 tomos. Vigésimotercera edición. México: Editorial Planeta Mexicana.
- Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (2018). Guía metodológica para la elaboración del plan de desarrollo municipal y ordenamiento territorial en Guatemala. Guatemala.

a través del voto, y por las funciones que les encomiendan la Constitución de la República, el Código Municipal y demás leyes que conforman el ordenamiento jurídico, están llamados a jugar un papel protagónico en el proceso de reactivación de la economía y de mejora de las condiciones de pobreza que afectan a más de la mitad de la población del país, pero que en muchos municipios alcanza al 90 % o más de sus habitantes.

La **Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES)**, con el apoyo de la **Fundación Konrad Adenauer (KAS)** por sus siglas en alemán), ofrece a las autoridades municipales el apoyo técnico para implementar un **“Programa de reactivación económica local”**, que permitirá identificar de manera objetiva los efectos de la crisis en la vida del municipio y, a partir de ese conocimiento, diseñar un programa específico para cada municipio, que comprenda las acciones que corresponde ejecutar directamente a la Municipalidad y aquellas en las cuales debe movilizar y coordinar esfuerzos con el sector público, la sociedad civil, los empresarios y los trabajadores, para buscar la recuperación de la actividad económica local.

A continuación se presentan, en forma de preguntas, los temas que permitirán construir, participativamente y con el liderazgo de las autoridades municipales, el programa de reactivación económica de cada municipio; y el esquema básico del Programa de Reactivación Económica Local, que buscará dar respuesta a las necesidades concretas de cada municipio.

01. El impacto de la pandemia del COVID-19 en la economía local

1.1 En el empleo

- ¿Cómo fue afectado el empleo¹ dentro del municipio? - actividades económicas y número estimado de trabajadores afectados
- ¿Cómo fue afectado el empleo de las personas que laboran afuera del municipio?
- Actividades económicas y número de trabajadores afectados
- ¿Tiene conocimiento la Municipalidad si hubo despidos de trabajadores en las empresas establecidas en su municipio?
- ¿Hubo suspensión parcial de contratos de trabajo, en forma individual o colectiva en empresas que funcionan en el municipio?

1.2 En las actividades económicas

- ¿Cuál son, en orden de importancia, las tres principales actividades económicas más importantes del municipio?
- ¿Qué actividades económicas han sido afectadas con el cierre total de operaciones? - Número estimado de empresas y de trabajadores.
- ¿Qué actividades económicas han sido afectadas con el cierre parcial de operaciones? - Número estimado de empresas – productores y de trabajadores.
- ¿Qué actividades económicas operan con normalidad? No afectadas por cierre total o parcial de operaciones? - Número estimado de empresas - productores y de trabajadores
- ¿Cuántas empresas fueron afectadas por la suspensión de la actividad turística?
- ¿Qué acciones contempla la Municipalidad para apoyar a los emprendedores (trabajadores por cuenta propia) y a las microempresas del municipio?
- ¿Qué medidas ha tomado el Concejo Municipal para apoyar el funcionamiento y la reactivación de las actividades económicas y proteger el empleo en el municipio?



¹ Por empleo se entiende cualquier actividad que produce ingresos, ya sea en relación de dependencia – trabajador asalariado – o de manera independiente – trabajador por cuenta propia.



1.3 En la cadena de suministros²

- ¿Cómo cree que se desarrolló la cadena en el municipio, desde las materias primas o lugares de producción hasta que los productos finales llegaron al consumidor?
- ¿Hubo apoyo del Gobierno central o de la Municipalidad para asegurar el abastecimiento y distribución de productos a la población?
- ¿Hubo pérdidas en la producción agrícola por la suspensión de los servicios de transporte o de la actividad de intermediarios y empresas compradoras?
- ¿Hubo escasez de artículos de consumo básico en el municipio? – qué artículos
- ¿Hubo incremento de precios de artículos de consumo? – qué artículos
- ¿Cuáles fueron los productos de mayor demanda en el municipio?
- ¿Cuáles fueron los productos en los que hubo oferta normal en el municipio?
- ¿Cuáles fueron los productos que se escasearon por disminución de la oferta?
- ¿Se activó o intensificó la entrega de productos a domicilio?
- ¿El servicio de empresas locales fue efectivo o se utilizaron servicios de negocios fuera del municipio?
- ¿El Concejo Municipal emitió acuerdos o resoluciones relacionadas con el mantenimiento de la cadena de suministros en el municipio?

1.4 En el movimiento de personas

- ¿Fue suspendido el servicio de transporte urbano de pasajeros? Si la respuesta es afirmativa ¿Qué efecto tuvo en la actividad económica y la movilidad de las personas?
- ¿Fue suspendido el servicio de transporte extraurbano de pasajeros? Si la respuesta es afirmativa ¿Qué efecto tuvo en la actividad económica y la movilidad de las personas?
- ¿Los pilotos de las unidades transporte continúan recibiendo salarios o el pago está en suspenso? - Número estimado de pilotos afectados.

² El objetivo principal de una cadena de suministro es proveer de los artículos, insumos y materiales en cantidad, calidad y tiempo necesario al menor costo posible.

- ¿Qué porcentaje de la población considera que acató el toque de queda de las 16:00 a las 4:00 horas? Y, ¿en el área rural?
- ¿Fue normal o se redujo el movimiento de personas en horario no restringido? De 4:01 a 15:59 horas.
- ¿La actividad comercial fue afectada por el toque de queda? Mucho, poco o nada. ¿Qué tipo de comercios y productos fueron los más afectados?

1.5 En el flujo de remesas

- ¿Tiene información sobre cuántos migrantes originarios de este municipio residen en Estados Unidos?
¿Hay datos de su distribución por área urbana y comunidades?
- ¿Tiene información sobre cuántas familias residentes en el municipio son receptoras de remesas?
¿Hay datos de su distribución por área urbana y comunidades rurales?
 - ¿Conoce sobre el monto aproximado de las remesas que se reciben en este municipio y el promedio recibido por familia?
 - ¿Considera usted que los montos de las remesas disminuyeron durante la crisis? ¿En qué porcentaje?
 - ¿Cuántos migrantes originarios de este municipio fueron deportados en 2019?
 - ¿Cuáles son las principales actividades a las que dedican los migrantes retornados?
 - ¿Cuántos migrantes originarios de este municipio han regresado o han sido deportados durante la crisis del COVID-19?



02. El impacto de la pandemia en los gobiernos municipales

2.1 En la prestación de los servicios administrativos

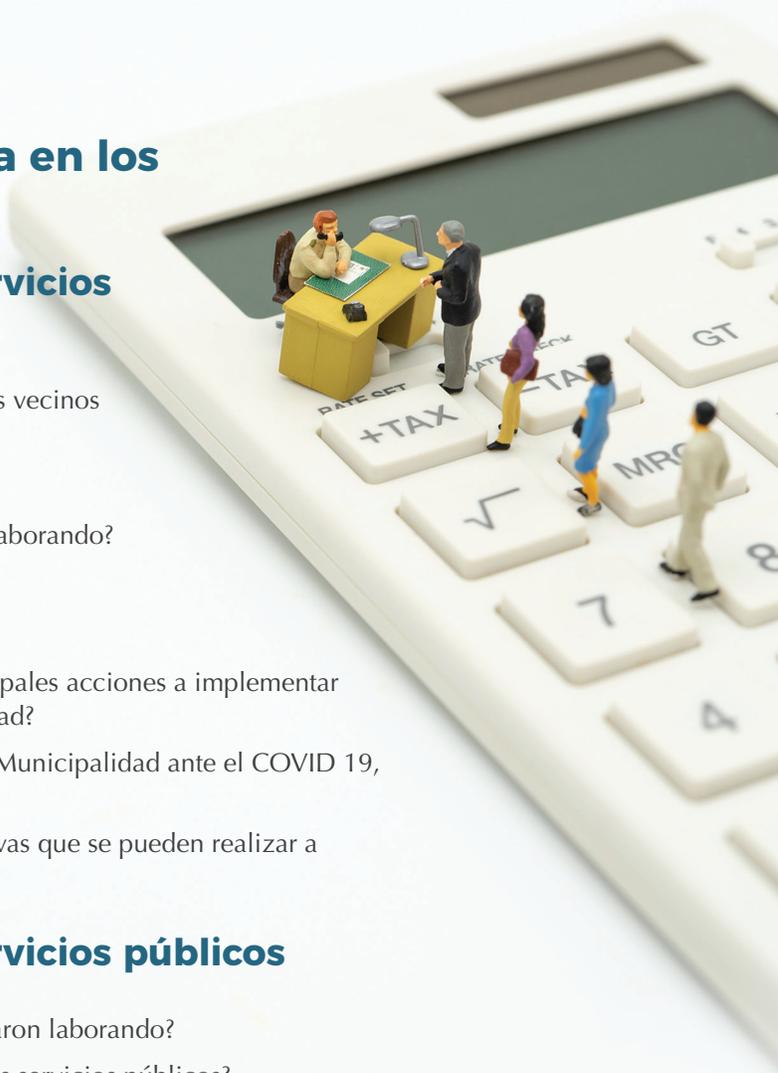
- ¿La Municipalidad suspendió la atención a los vecinos en sus oficinas?
 - La suspensión fue: ¿Total?, ¿Parcial?
 - ¿Qué unidades administrativas siguieron laborando?
 - ¿Se suspendieron contratos de trabajo?
 - ¿Se realizaron despidos de personal?
- ¿Contemplan los reglamentos internos municipales acciones a implementar durante la vigencia de los estados de calamidad?
- ¿Qué modalidades de trabajo implementó la Municipalidad ante el COVID 19, incluyendo trabajo a distancia (teletrabajo)?
- ¿Han identificado las actividades administrativas que se pueden realizar a distancia (teletrabajo)?

2.2 En la prestación de los servicios públicos

- ¿Qué unidades de servicios públicos continuaron laborando?
- ¿Se dio algún problema en la prestación de los servicios públicos?
- ¿Contemplan los reglamentos de los servicios públicos acciones a implementar durante un estado de calamidad?

2.3 En la recaudación o ingresos ordinarios

- ¿Qué medidas está implementando la Municipalidad para la recaudación de ingresos propios?
 - Servicios públicos,
 - Establecimientos abiertos al público,
 - Tasas por servicios administrativos.
 - Impuesto Único sobre Inmuebles (IUSI)
 - Otros ingresos: licencias, permisos, piso de plaza, arrendamientos, etcétera.
- ¿Tiene la Municipalidad establecido un normativo para exonerar el pago de multas, intereses o recargos por el atraso de pago por parte de los usuarios?
- ¿Tiene la Municipalidad establecido un normativo para exonerar el pago de multas, intereses o recargos por el atraso en el pago del IUSI?



- ¿Tienen claridad el Concejo Municipal de los límites y alcances de lo establecido en el artículo 105 del Código Municipal sobre las exoneraciones?
- ¿Conoce el Concejo Municipal el procedimiento para exonerar a los vecinos o usuarios de pagos por servicios municipales?
- ¿Qué criterios debe considerar una estrategia para compensar o recuperar la recaudación local a futuro? Principalmente en lo relacionado con:
 - Ingresos por el servicio de agua potable.
 - Ingresos por el servicio de tren de aseo – recolección y transporte de desechos y residuos sólidos
 - Ingresos por arrendamiento de locales y piso de plaza
 - Ingresos por licencias para el funcionamiento de establecimientos abiertos al público
 - Ingresos por la regulación del transporte de personas
 - Otras fuentes de ingresos de recaudación local
- ¿Ha establecido la Dirección de Administración Financiera Integrada Municipal (DAFIM) si hay reducción en los ingresos de recaudación local previstos en el presupuesto municipal del ejercicio fiscal 2020 para el primer cuatrimestre de este año, en comparación al primer cuatrimestre 2019?
- ¿Por rubro de ingreso y porcentaje?
- ¿Tiene una proyección de ingresos para el segundo cuatrimestre (de mayo a agosto) de 2020?

2.4 En los ingresos por transferencias gubernamentales

- ¿Ha establecido la DAFIM si hay reducción en el monto de las transferencias –situado constitucional, IVA-PAZ, circulación de vehículos y derivados del

petróleo- recibidas por la Municipalidad en el primer cuatrimestre de 2020 en comparación al primer cuatrimestre 2019?

- ¿Por rubro de transferencia corriente y porcentaje?
- ¿Por rubro de transferencia de capital y porcentaje?

2.5 En el gasto o egresos municipales

- ¿Cómo están sufragando los gastos de personal e insumos, los que son recurrentes y aquellos que son gastos extraordinarios producto de la prevención de contagio del COVID 19?
- ¿Tienen claridad el Concejo Municipal, el Alcalde Municipal y los responsables de la Secretaría Municipal, DAFIM y DMP, sobre los procedimientos de adquisición y contratación que deben cumplir durante la vigencia del estado de calamidad pública y sus posibles prórrogas?
- ¿Tienen también claridad sobre los procedimientos de adquisición y contratación que deberán cumplir al finalizar la vigencia del estado de calamidad – en materia de transparencia establecidas en las disposiciones que regularon ese estado de calamidad?

2.6 Revisión del presupuesto municipal para el ejercicio fiscal 2020

- ¿Ha considerado el Alcalde Municipal con la DAFIM presentar un proyecto de revisión de los ingresos y egresos municipales para adecuarlos a la crisis del COVID-19?
- ¿Qué acciones han pensado para apoyar la reactivación económica del municipio?
- ¿Programas o proyectos mancomunados con otros municipios?
- ¿Proyectos de infraestructura productiva y social con mano de obra intensiva local?

0.3 Esquema básico del Programa de Reactivación Económica Local

3.1 Justificación

- 3.1.1 Objetivos y resultados esperados
- 3.1.2 El papel del gobierno municipal en la reactivación económica

3.2 Acciones directas a partir de sus competencias

- 3.2.1 Análisis de la situación financiera municipal
- 3.2.2 Determinación de la disponibilidad de recursos financieros
- 3.2.3 Propuesta para la revisión del gasto municipal
- 3.2.4 Proyectos de infraestructura productiva y social con mano de obra intensiva

3.3 Acciones indirectas de apoyo a la recuperación de las actividades económicas del municipio

- 3.3.1 Diagnóstico rápido del impacto económico
- 3.3.2 Creación o fortalecimiento de capacidades institucionales y coordinación
- 3.3.3 Identificación del apoyo que requieren las actividades más afectadas
- 3.3.4 Coordinación de esfuerzos del sector público, empresarios y sociedad civil

3.4 Metas e indicadores

3.5 Monitoreo y evaluación del Programa

